

**Различия в идентификации
технологических трубопроводов
в области промышленной
безопасности и технического
регулирования.**



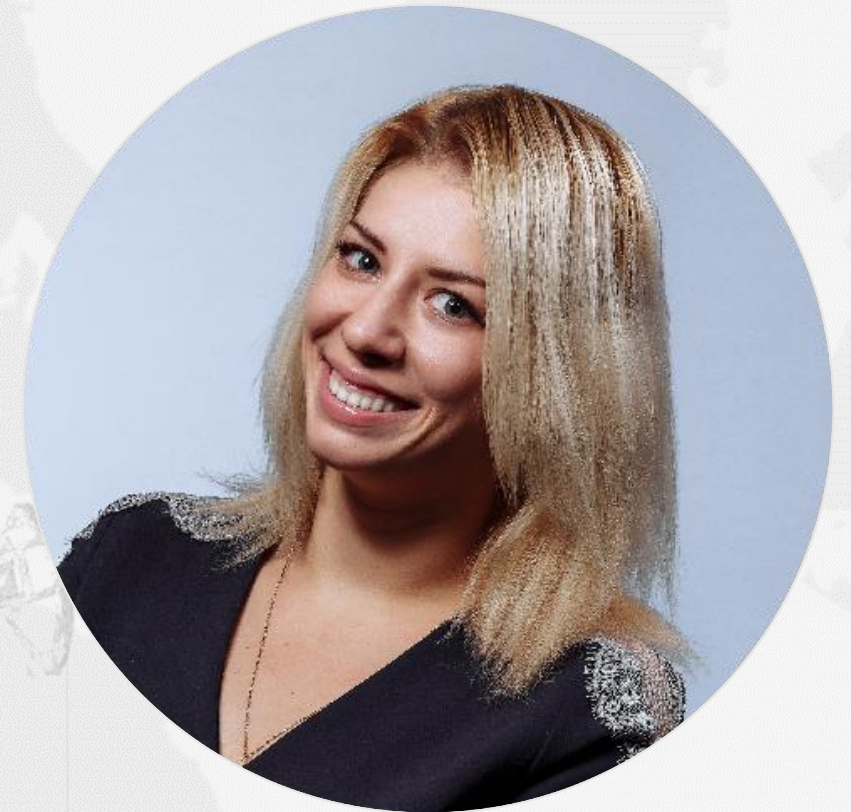


ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

АССОЦИАЦИЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ И КАЧЕСТВО

Бруслик Анна Андреевна

Вице – президент ОМОР
«Ассоциация «Безопасность и
Качество»,
Директор Сертификационно-
испытательного центра.



 ТехноПрогресс

Идентификация технологического трубопровода

- **Федеральный закон № 384-ФЗ от 30.12.2009** «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (часть 2, статьи 2) в данном нормативном документе технологические трубопроводы рассматриваются как **«сеть инженерно-технического обеспечения»**
- **Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»**, утвержденные **приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533**.

К технологическим трубопроводам относятся трубопроводы, предназначенные для перемещения в пределах промышленного предприятия или группы этих предприятий сырья, полуфабрикатов, готового продукта, вспомогательных материалов, включающих в том числе пар, воду, воздух, газы, хладагенты, смазки, эмульсии, и обеспечивающие ведение технологического процесса и эксплуатацию оборудования и **представляют собой конструкцию (сооружение)**, состоящую из труб, деталей и элементов трубопровода, включая трубопроводную арматуру, отводы, переходы, тройники, фланцы и элементы крепления, защиты и компенсации трубопровода (опоры, подвески, компенсаторы, болты, шайбы, прокладки), плотно и прочно соединенные между собой (пункт 42);

Идентификация технологического трубопровода

- **Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»**, утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020

Конструкции (сооружения), состоящие из труб, деталей и элементов трубопровода, включая трубопроводную арматуру, отводы, переходы, тройники, фланцы и элементы крепления, защиты и компенсации трубопровода (опоры, подвески, компенсаторы, болты, шайбы, прокладки), герметично и прочно соединенные между собой (далее - технологические трубопроводы), предназначенные для перемещения нефти, нефтепродуктов, отработанных нефтепродуктов и обеспечивающие в пределах опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов выполнение технологических операций и эксплуатацию оборудования (пункт 133).

- **Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)**

«Трубопровод» - оборудование, предназначенное для транспортирования под избыточным давлением различных сред, состоящее из соединенных между собой с применением неразъемных и (или) разъемных соединений трубопроводной арматуры, труб, фланцев и других деталей и элементов трубопровода, а также присоединенных к ним деталей опорно-подвесной системы, обеспечивающей безопасную работу трубопровода. Границы трубопровода определяются проектом.

Идентификация технологического трубопровода

- **ГОСТ 32569-2013. «Трубопроводы технологические стальные. Требования к устройству и эксплуатации на взрывопожароопасных и химически опасных производствах».**

Данный стандарт включен в перечень взаимосвязанных с ТР ТС 032/2013 стандартов, применение которых обеспечивает выполнение требований ТР ТС 032/2013 и устанавливает правила и методы испытаний при подтверждении соответствия.

«Трубопровод» - *Сооружение из труб, деталей трубопровода, арматуры, плотно и прочно соединенных между собой, предназначенное для транспортирования газообразных и жидких продуктов.*



ИДЕНТИФИКАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ТРУБОПРОВОДОВ

СООРУЖЕНИЕ

Федеральный закон
от 30.12.2009 №384-ФЗ
«Технический регламент о безопасности
зданий и сооружений»

Подтверждение соответствия
требованиям ТР построенных
сооружений (технологических
трубопроводов) путем
сертификации или декларирования
не предусмотрено.
Проводится, в том числе
государственный строительный
надзор.

ОБОРУДОВАНИЕ (ТЕХНИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО)

ТР ТС 032/2013.
Технический регламент Таможенного союза.
«О безопасности оборудования, работающего
под избыточным давлением»

Предусмотрено подтверждение
соответствия требованиям ТР
изготовленных трубопроводов, на
которые распространяются
требования ТР ТС 032/2013, путем
сертификации или
декларирования.

ОБОРУДОВАНИЕ + СООРУЖЕНИЕ

Федеральный закон
№ 116 от 21.07.1997
«О промышленной безопасности опасных
производственных объектов»

Предусмотрено проведение
экспертизы промышленной
безопасности в случае если
техническим регламентом не
установлена иная форма оценки
соответствия технического устройства:

- до начала применения на опасном
производственном объекте;
- по истечении срока службы или при
превышении количества циклов нагрузки
такого технического устройства,
установленных его производителем;
- при отсутствии в технической
документации данных о сроке службы
такого технического устройства, если
фактический срок его службы превышает
двадцать лет.

Примеры разъяснений в области идентификации трубопроводов различных контрольных и надзорных органов (Министерств).

Министерство Энергетики РФ

*«Технологические трубопроводы в составе принятой технологической схемы сооружения (оборудования) не являются готовой продукцией, изготовленной в заводских условиях и прошедшей оценку соответствия требованиям технического регламента, **а относятся к сооружению, являющемуся готовой продукцией по завершению строительно-монтажных работ, которое функционирует исключительно в комплексе с технологическим оборудованием, не используется отдельно в хозяйственных или иных целях, а также не предназначено для свободного перемещения на таможенной территории Евразийского экономического союза. Таким образом, технологические трубопроводы не могут быть объектом оценки соответствия.**».*

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

«Так как технологические трубопроводы состоят не только из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций, а в их состав в большинстве случаев входит оборудование, работающее под избыточным давлением, не представляется возможным провести их оценку в полной мере лишь по строительным нормам без оценки соответствия требованиям ТР ТС 032/2013 разработаны федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» (далее – Правила), утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444, которые в том числе и в развитие ТР ТС 032/2013 закрепляют отнесение технологических трубопроводов к техническим устройствам, которые подлежат сертификации и декларированию в установленном законодательством порядке.»

Пример судебного решения в части идентификации технологических трубопроводов.

Решение арбитражного суда Нижегородской области (дело №А43-38515/2021 от 13.02.2023)

по предписанию Волжско-Окского управления Ростехнадзора, в части необходимости представления деклараций и сертификатов на технологические трубопроводы 1, 2, 3 категорий в соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013).

По строительно-техническому исследованию установлено:

- ... данные объекты (технологические трубопроводы) , исходя из способа создания, состава, крепления и способов соединения элементов, а также других признаков, не предназначены для перемещения и эксплуатации на других объектах (не имеют признаков самостоятельного использования), следовательно являются составными частями сооружения, не могут быть отнесены к оборудованию.

По товароведческому исследованию установлено:

- ... исходя из совокупности установленных признаков (способ создания (является результатом строительства и не относится к продукции, которая может быть выпущена в обращение, т.е. быть поставлена или ввезена с целью распространения на территории Российской Федерации);
- назначение (технологические трубопроводы предназначены для перемещения в пределах промышленного предприятия эмульсии, светлых нефтепродуктов, топливного газа и обеспечивают ведение технологического процесса;
- участие в технологическом процессе (обеспечивают ведение технологического процесса объекта капитального строительства;
- состав (технологические трубопроводы состоят из труб, трубопроводной арматуры, отводов, переходов, фланцев и элементов крепления, а также необходимой защиты, прочно соединенных между собой на сварных и болтовых соединениях, установлены на специальные ж/б фундаменты;
- способ соединения (прочно соединены между собой на сварных и болтовых соединениях);
- связь с землей (установлены на специальные ж/б фундаменты либо связаны с ними);
- возможность перемещения (отсутствует);
- возможность использования на других объектах (отсутствует, в связи с тем, что являются составной частью сооружения - объекта капитального строительства

Пример судебного решения в части идентификации технологических трубопроводов.

Решение арбитражного суда Нижегородской области (дело №А43-38515/2021 от 13.02.2023)

по предписанию Волжско-Окского управления Ростехнадзора, в части необходимости представления деклараций и сертификатов на технологические трубопроводы 1, 2, 3 категорий в соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013).

По результатам анализа нормативных документов:

- в соответствии с "ОК 013-2014 (СНС 2008) Общероссийский классификатор основных фондов представленные на исследование технологические **трубопроводы не относятся к оборудованию**, а относятся к сооружениям;
- в соответствии с терминологией Приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 N533 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N61808) **не относятся к оборудованию, а относятся к сооружениям**;
- в соответствии с терминологией Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N384-ФЗ **не относятся к оборудованию, а относятся к сооружениям**;
- в соответствии с областью применения Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013).
- не относятся к оборудованию в связи с тем, что **являются результатом строительства и не могут быть выпущены в обращение**, т.е. поставлены или ввезены с целью распространения на территории Таможенного Союза).

Рекомендации и предложения.

В случае противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применения обязательные требования и установленные нормативными правовыми актами большей юридической силы (**Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 247-ФЗ, статья 3**).

Из всех приведенных в данной презентации нормативных актов:

- ✓ **Федеральный закон № 384-ФЗ от 30.12.2009** «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- ✓ **Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;**
- ✓ **Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020;**
- ✓ **Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);**
- ✓ **ГОСТ 32569-2013. «Трубопроводы технологические стальные. Требования к устройству и эксплуатации на взрывопожароопасных и химически опасных производствах»,**

наиболее высокий юридический статус имеет **ТР ТС 032/2013**, таким образом, корректнее считать технологические трубопроводы **оборудованием**.

Общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Ассоциация «Безопасность и качество» рассмотрев все обращения заинтересованных сторон планирует направить обращение в **Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)** с просьбой о внесении изменений и приведения к однозначной трактовке в определение трубопровода, приведенного в **ГОСТ 32569-2013 и ТР ТС 032/2013**